

Uzasadnienie prawne przyjęcia trybu z wolnej ręki:

Zgodnie z Art. 67 ust 1. pkt. 1 lit. b) Ustawy Pzp, Zamawiający może udzielić zamówienia z wolnej ręki, jeżeli zachodzi co najmniej jedna z następujących okoliczności tj. usługi mogą być świadczone tylko przez jednego wykonawcę z przyczyn:

b) związanych z ochroną praw wyłącznych wynikających z odrębnych przepisów

- jeżeli nie istnieje rozsądne rozwiązanie alternatywne lub rozwiązanie zastępcze, a brak konkurencji nie jest wynikiem celowego zawężenia parametrów zamówienia.

Uzasadnienie faktyczne przyjęcia trybu z wolnej ręki:

Instytut Meteorologii i Gospodarki Wodnej Państwowy Instytut Badawczy (zwany dalej IMGW PIB), posiada certyfikat instytucji zapewniającej służby żeglugi powietrznej w zakresie osłony meteorologicznej, wydany przez Prezesa Urzędu Lotnictwa Cywilnego (ważny do 22.04.2020r.) oraz uzyskał wyznaczenie przez Ministra Infrastruktury w zakresie pełnienia osłony meteorologicznej lotnictwa cywilnego (decyzja z dnia 20.10.2018r. na okres od 1 stycznia 2020 do 31 grudnia 2024 roku) w zakresie pełnienia osłony meteorologicznej lotnictwa cywilnego:

1. w przestrzeni niekontrolowanej rejonu informacji powietrznej FIR Warszawa dla służby informacji powietrznej FIS oraz użytkowników przestrzeni powietrznej wykonujących loty w tej przestrzeni;
2. w całym rejonie informacji powietrznej FIR Warszawa dla potrzeb lotów poszukiwawczo-ratowniczych;
3. w całym rejonie informacji powietrznej FIR Warszawa do realizacji zadań Meteorologicznego Biura Nadzoru;
4. w całym rejonie informacji powietrznej FIR Warszawa dla służby kontroli obszaru ACC oraz użytkowników przestrzeni powietrznej wykonujących loty w tej przestrzeni;
5. w rejonach kontrolowanych lotnisk i węzłów lotnisk (TMA) dla służby kontroli zbliżania (APP) oraz użytkowników przestrzeni powietrznej wykonujących loty w rejonach kontrolowanych lotnisk – EPWA, EPKK, EPGD, EPPO, EPSC, EPRZ, EPLL, EPZG, EPLB;
6. w rejonach kontrolowanych lotnisk (CTR) dla służby kontroli lotniska (TWR) oraz użytkowników przestrzeni powietrznej wykonujących loty w tych strefach - EPWA, EPKK, EPGD, EPPO, EPSC, EPRZ, EPLL, EPZG, EPLB;

Wyznaczenie nie obejmuje lotniska Radom-Sadków (EPRA), Olsztyn-Mazury (EPSY) oraz Bydgoszcz (EPBY).

Certyfikat instytucji zapewniającej służby żeglugi powietrznej potwierdza, że IMGW PIB spełnia warunki i wymagania ustanowione przepisami Rzeczypospolitej Polskiej i Unii Europejskiej do prowadzenia działalności w lotnictwie cywilnym w zakresie zapewnienia służby meteorologicznej dla żeglugi powietrznej oraz posiada zdolność do ich zapewnienia. Należy przy tym zauważyć, że certyfikat instytucji zapewniającej służby żeglugi powietrznej wraz z towarzyszącymi specyfikacjami operacyjnymi jest niezbędnym dokumentem do prowadzenia przez IMGW PIB działalności w lotnictwie cywilnym w zakresie zapewnienia służb żeglugi powietrznej.

Wyznaczenia podmiotu (IMGW PIB) na podstawie art. 127 ust. 2 ustawy z dnia 3 lipca 2002 – Prawo lotnicze i z uwzględnieniem art. 9 ust.1 rozporządzenia (WE) nr 550/2004 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 10 marca 2004r. w sprawie zapewnienia służb nawigacji lotniczej w Jednolitej Europejskiej Przestrzeni Powietrznej, potwierdza, że IMGW PIB zapewnia, **na zasadzie wyłączności** osłonę meteorologiczną w FIR Warszawa z wyłączeniem lotnisk EPRA, EPSY i EPBY.

Ponadto należy stwierdzić, że świadczenie meteorologicznej osłony lotnictwa cywilnego w danej lokalizacji i na dany zakres przez inny podmiot, który nie posiada wyznaczenia, jest całkowicie niemożliwe z następujących powodów:

1. Podstawy prawne wyznaczania instytucji zapewniających służby żeglugi powietrznej są zawarte w:
 - a) Rozporządzenie (WE) nr 550/2004 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 10 marca 2004 r. w sprawie zapewniania służb nawigacji lotniczej w Jednolitej Europejskiej Przestrzeni Powietrznej, w artykule 9 ust. 1: „Państwa Członkowskie mogą wyznaczyć instytucję zapewniającą służby meteorologiczne dla dostarczenia całości bądź części danych meteorologicznych na zasadzie wyłączności w całości lub części przestrzeni powietrznej będącej w ich gestii, uwzględniając uwarunkowania bezpieczeństwa.”
 - b) Rozporządzenie Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej z dnia 14 maja 2013 r. w sprawie sposobu wyznaczania instytucji zapewniających służby żeglugi powietrznej w paragrafie 2 ust. 2: „Minister właściwy do spraw transportu może wyznaczyć instytucję, o której mowa w art. 9 rozporządzenia nr 550/2004, określając jednocześnie struktury przestrzeni powietrznej i rodzaj danych meteorologicznych, których dostarczenie wymaga uzyskania wyznaczenia.”
2. Dla Polski od roku 2007 przyjęto model prowadzenia meteorologicznej osłony lotnictwa cywilnego w oparciu o wyznaczenia Ministra właściwego ds. transportu.
3. Aby uzyskać wyznaczenie podmiot, który występuje z wnioskiem o wyznaczenie, musi dołączyć do wniosku:
 - a) kopię certyfikatu instytucji wraz z odpowiednią specyfikacją operacyjną poświadczoną za zgodność z oryginałem – jeżeli były wydane;

- b) kopię planów biznesowych instytucji zawierających informacje w zakresie jej zasobów finansowych, ludzkich, posiadanej infrastruktury i technologii oraz sposobów zarządzania bezpieczeństwem;
 - c) pozytywną opinię zarządzającego danym lotniskiem o tej instytucji – jeżeli wyznaczenie instytucji ma dotyczyć lotniskowych organów służb żeglugi powietrznej.
4. Wniosek o wyznaczenie składany jest do Ministra właściwego ds. transportu za pośrednictwem Prezesa Urzędu Lotnictwa Cywilnego i wymaga opinii Ministra Obrony Narodowej.
 5. Zgodnie z przywołanym rozporządzeniem (1 b) powyżej) wniosek należy złożyć przynajmniej na 60 dni przed datą jego obowiązywania.
 6. Decyzje o wyznaczeniu są wydawane przez Ministra właściwego ds. transportu i są ważne przez okres 5 kolejnych lat i obejmują okresy referencyjne, ustanawiane przez władze Unii Europejskiej.
- Podsumowując należy stwierdzić, że nie istnieje możliwość prowadzenia meteorologicznej osłony lotnictwa przez inny podmiot, niż wyznaczony do tego celu. Okres niezbędny do uzyskania wyznaczenia przez podmiot certyfikowany wynosi nie mniej niż 60 dni, natomiast przez podmiot, który nie posiada certyfikatu i w pierwszej kolejności musi złożyć do Prezesa ULC wniosek o uzyskanie stosownego certyfikatu, nie mniej niż 180 dni. Gdyby zdarzył się przypadek, że instytucja posiadająca wyznaczenie przestanie działać w konkretnej lokalizacji (na danym lotnisku), to przez okres co najmniej 60 dni na danym lotnisku nie mogłyby odbywać się operacje lotnictwa pasażerskiego i towarowego (odpowiadającego za przewóz ludzi i ładunków).

Regulacje prawne rynku lotniczego w Polsce nie przewidują żadnych rozwiązań alternatywnych na wypadek utraty wyznaczenia.

Wnioskowane postępowanie z wolnej ręki nie jest wynikiem celowego zawężania parametrów, a wynika jedynie z organizacji rynku przewozów lotniczych w Polsce.

Mając powyższe na uwadze IMGW PIB jest jedynym podmiotem mogącym świadczyć usługi osłony meteorologicznej w elementach przestrzeni powietrznej wskazanych w pkt.1-6 powyżej oraz użytkowników przestrzeni powietrznej wykonujących loty w tych strefach.