

Ogłoszenie nr 510019744-N-2020 z dnia 03-02-2020 r.

Polska Agencja Żeglugi Powietrznej: Serwis systemu monitoringu urządzeń CNS

OGŁOSZENIE O UDZIELENIU ZAMÓWIENIA - Usługi

Zamieszczanie ogłoszenia:

obowiązkowe

Ogłoszenie dotyczy:

zamówienia publicznego

Zamówienie dotyczy projektu lub programu współfinansowanego ze środków Unii Europejskiej
nie

Zamówienie było przedmiotem ogłoszenia w Biuletynie Zamówień Publicznych:

tak

Numer ogłoszenia: 550277021-N-2019

Ogłoszenie o zmianie ogłoszenia zostało zamieszczone w Biuletynie Zamówień Publicznych:

nie

SEKCJA I: ZAMAWIAJĄCY

I. 1) NAZWA I ADRES:

Polska Agencja Żeglugi Powietrznej, Krajowy numer identyfikacyjny 14088677100000, ul. ul. Wieżowa 8, 02-147 Warszawa, woj. mazowieckie, państwo Polska, tel. 22 574 62 44, e-mail zp@pansa.pl, faks 22 574 63 59.

Adres strony internetowej (url): www.pansa.pl

I.2) RODZAJ ZAMAWIAJĄCEGO:

Inny: Państwowa osoba prawna

SEKCJA II: PRZEDMIOT ZAMÓWIENIA

II.1) Nazwa nadana zamówieniu przez zamawiającego:

Serwis systemu monitoringu urządzeń CNS

Numer referencyjny(jeżeli dotyczy):

AZP-2225-29/137/2019

II.2) Rodzaj zamówienia:

Usługi

II.3) Krótki opis przedmiotu zamówienia (wielkość, zakres, rodzaj i ilość dostaw, usług lub robót budowlanych lub określenie zapotrzebowania i wymagań) a w przypadku partnerstwa innowacyjnego - określenie zapotrzebowania na innowacyjny produkt, usługę lub roboty budowlane:

Przedmiotem jest serwis systemu monitoringu urządzeń CNS

II.4) Informacja o częściach zamówienia:

Zamówienie było podzielone na części:

nie

II.5) Główny Kod CPV: 500000000-5

SEKCJA III: PROCEDURA

III.1) TRYB UDZIELENIA ZAMÓWIENIA

Zamówienie z wolnej ręki

III.2) Ogłoszenie dotyczy zakończenia dynamicznego systemu zakupów
nie

III.3) Informacje dodatkowe:

SEKCJA IV: UDZIELENIE ZAMÓWIENIA

IV.1) DATA UDZIELENIA ZAMÓWIENIA: 24/01/2020

IV.2) Całkowita wartość zamówienia

Wartość bez VAT 360000.00

Waluta pln

IV.3) INFORMACJE O OFERTACH

Liczba otrzymanych ofert: 1

w tym:

liczba otrzymanych ofert od małych i średnich przedsiębiorstw: 1

liczba otrzymanych ofert od wykonawców z innych państw członkowskich Unii Europejskiej:
0

liczba otrzymanych ofert od wykonawców z państw niebędących członkami Unii Europejskiej:
0

liczba ofert otrzymanych drogą elektroniczną: 0

IV.4) LICZBA ODRZUCONYCH OFERT: 0

IV.5) NAZWA I ADRES WYKONAWCY, KTÓREMU UDZIELONO ZAMÓWIENIA

Zamówienie zostało udzielone wykonawcom wspólnie ubiegającym się o udzielenie:
nie

**IV.6) INFORMACJA O CENIE WYBRANEJ OFERTY/ WARTOŚCI ZAWARTEJ
UMOWY ORAZ O OFERTACH Z NAJNIŻSZĄ I NAJWYŻSZĄ CENĄ/KOSZTEM**

Cena wybranej oferty/wartość umowy 442800.00

Oferta z najniższą ceną/kosztem 442800.00

Oferta z najwyższą ceną/kosztem 442800

Waluta: pln

IV.7) Informacje na temat podwykonawstwa

Wykonawca przewiduje powierzenie wykonania części zamówienia
podwykonawcy/podwykonawcom
nie

Wartość lub procentowa część zamówienia, jaka zostanie powierzona podwykonawcy lub
podwykonawcom:

IV.8) Informacje dodatkowe:

**IV.9) UZASADNIENIE UDZIELENIA ZAMÓWIENIA W TRYBIE NEGOCJACJI BEZ
OGŁOSZENIA, ZAMÓWIENIA Z WOLNEJ RĘKI ALBO ZAPYTANIA O CENĘ**

IV.9.1) Podstawa prawna

Postępowanie prowadzone jest w trybie zamówienia z wolnej ręki na podstawie art. 67
ust. 1 pkt 1 a i b ustawy Pzp.

IV.9.2) Uzasadnienie wyboru trybu

Należy podać uzasadnienie faktyczne i prawne wyboru trybu oraz wyjaśnić, dlaczego
udzielenie zamówienia jest zgodne z przepisami.

Uzasadnienie prawne przyjęcia trybu z wolnej ręki wynikające z uzasadnienia faktycznego:
Art. 67 ust. 1 pkt. 1 lit a i b ustawy Pzp tj. usługa może być świadczona tylko przez jednego

Wykonawcę z przyczyn technicznych o obiektywnym charakterze oraz z przyczyn
związanych z ochroną praw wyłącznych, wynikających z odrębnych przepisów. Uzasadnienie

faktyczne przedstawione przez inicjatora dla trybu z wolnej ręki: System SYNDIS dostarczony przez firmę Telbud w 2008 r. zapewnia monitoring urządzeń CNS oraz nadzór 24 godziny na dobę działania wszystkich obiektów: radiokomunikacyjnych, radionawigacyjnych oraz radiolokacyjnych w całej Polsce. Jest to system wspomagający i zabezpieczający ruch lotniczy w kraju. Przekazuje informacje o awarii urządzeń, braku zasilania, informuje również o zagrożeniu przeciwpożarowym oraz włamaniach do obiektów. Obecnie do systemu SYNDIS jest podłączonych 139 obiektów, które przekazują wszystkie dane do Centrum Monitoringu CNS w Warszawie. W centrum czuwa 24 godziny na dobę Dyżurny Technik, który reaguje, zgodnie z procedurami, na każdy alarm i dba o zapewnienie ciągłości oraz bezpieczeństwa ruchu lotniczego. SYNDIS jest oprogramowaniem przemysłowym dedykowanym do „śledzenia online” wszystkich parametrów urządzeń i systemów. Został stworzony i zrealizowany przez Przedsiębiorstwo Badawczo-Rozwojowe Spółdzielnia Pracy Mikroprocesorowych Systemów Automatyki MIKRONIKA z siedzibą w Poznaniu. Obecnie obowiązująca umowa na serwis oraz wsparcie techniczne była zawarta na lata 2015-2019. Usługi świadczone w ramach obecnej umowy zawierają się w następujących działaniach: 1) serwis pogwarancyjny dla systemu monitorowania urządzeń CNS; 2) wykonanie przeglądu systemu (nowa umowa nie będzie zawierała tej usługi); 3) serwis gwarancyjny; 4) aktualizacja oprogramowania (nowa umowa nie będzie zawierała tej usługi). Obecny WOUZ dotyczy świadczenia serwisu i wsparcia technicznego w 2020 roku. W świetle przepisów ustawy z dnia 8 grudnia 2006 roku o Polskiej Agencji Żeglugi Powietrznej (t.j. Dz.U. z 2017 r. poz. 1089), PAŻP jest państwową osobą prawną, powołaną do zapewnienia bezpiecznej, ciągłej, płynnej i efektywnej żeglugi powietrznej w polskiej przestrzeni powietrznej przez wykonywanie funkcji instytucji zapewniającej służby żeglugi powietrznej, zarządzanie przestrzenią powietrzną oraz zarządzanie przepływem ruchu lotniczego. Dla realizacji powyższego zobowiązania, koniecznym jest utrzymywanie systemu nadzorującego działanie obiektów radiokomunikacyjnych, radionawigacyjnych i radiolokacyjnych (położonych na obszarze całego kraju) w pełnej sprawności, jak również jego modernizowanie, by odpowiadał stale rosnącym wymogom bezpieczeństwa, a także wymogom wynikającym ze stale rosnącego wolumenu rejsów lotniczych. Zainstalowanie sprawnego Systemu Monitoringu Urządzeń CNS w danym obiekcie radiokomunikacyjnym, radionawigacyjnym czy radiolokacyjnym jest obligatoryjne dla dokonania odbioru tego budynku przez ULC oraz jego późniejszego użytkowania. Warunkuje to konieczność włączenia nowopowstających obiektów do Systemu Monitoringu Urządzeń CNS oraz późniejsze wsparcie techniczne. Jedyny tryb, jaki może znaleźć zastosowanie do przedmiotowego zamówienia na serwis i wsparcie techniczne dla obecnie wdrożonego i funkcjonującego Systemu Monitoringu Urządzeń CNS, to tryb zamówienia z wolnej ręki, przewidziany ustawą z dnia 29 stycznia 2004 roku – Prawo zamówień publicznych (t.j. Dz.U. 2019 poz.1843; „p.z.p.”), w art. 67 ust. 1 pkt 1 lit. a i b p.z.p. W dokumencie z 17.01.2011 roku Mikronika oświadczyła, że „zbyła autorskie prawa majątkowe na rzecz firmy »TELBUD« S.A. w zakresie oprogramowania SYNDIS RV”. Przedmiotowe zamówienie może być wykonane tylko przez jednego wykonawcę – firmę TELBUD – gdyż jego wykonanie jest uzależnione zarówno od istnienia szczególnych przyczyn technicznych o obiektywnym charakterze, dotyczącym przedmiotu zamówienia, jak i przyczyn związanych z ochroną praw wyłącznych wynikających z odrębnych przepisów. Działanie Systemu Monitorowania Urządzeń CNS, obsługiwanego w centrali w Warszawie, ze swej istoty musi odbywać się pod kontrolą jednego programu (oprogramowania). Niedopuszczalny, zarówno ze względów technicznych, jak i z punktu widzenia sprawności i kompleksowości nadzoru oraz konieczności zapewnienia bezpieczeństwa w przestrzeni powietrznej jest stan, w którym część urządzeń nadzorowana byłaby przez jeden program, a pozostała część – przez drugi. Obiekty operują na terenie całego kraju jako elementy współdziałającej ze sobą całości funkcjonalnej i muszą podlegać jednolitemu informatycznemu nadzorowi. Jak wskazano w załączonym piśmie TELBUD, tłumaczenie, przystosowanie, zmiana układu lub jakiegokolwiek inne zmiany w Oprogramowaniu, czyli czynności, o których mowa w art. 74 ust. 4 pkt 2 pr. aut., mogą być

dokonywane wyłącznie przez PT TELBUD S.A. Nie jest tym samym możliwe, z uwagi na przysługiwanie autorskich praw majątkowych TELBUD, by zgodnie z prawem inny podmiot niż TELBUD mógł uaktualniać program SYNDIS i dostosowywać go do potrzeb PAŻP, a także prowadzić obsługę informatyczną wykraczającą poza to, do czego uprawnienia ma PAŻP, jako użytkownik programu i uprawniony z licencji – czyli do pracy z nim. Należy podkreślić, że podłączenie nowych urządzeń do istniejącego Systemu Monitoringu Urządzeń CNS nie byłoby możliwe bez ingerencji w oprogramowanie SYNDIS, co czyni takie podłączenie niewykonalnym przez jakikolwiek inny podmiot niż TELBUD. PAŻP nie dysponuje żadnymi prawami pozwalającymi na jakiejkolwiek zmiany w użytkowanym oprogramowaniu, szczególnie w zakresie wymaganym ujawnionymi potrzebami, czy dysponowania tym oprogramowaniem inaczej niż poprzez jego użytkowanie. Warto zauważyć, że specyfika rynku oprogramowania o takiej funkcjonalności jak SYNDIS zakłada udzielanie stosownych licencji na użytkowanie programu, a producent oprogramowania dostosowuje je, korzystając ze swoich wyłącznych uprawnień, do potrzeb danego podmiotu. TELBUD, po nabyciu autorskich praw majątkowych do oprogramowania SYNDIS, przejął prawa do dokonywania zmian w oprogramowaniu oraz stworzenia modyfikacji oprogramowania, dostosowujących je do preferencji i potrzeb PAŻP. Z powyższych względów warunki wskazane w art. 67 ust. 1 pkt 1 lit. a i b p.z.p. należy uznać za spełnione. Ewentualna wymiana oprogramowania wiązałaby się z koniecznością wymiany sterowników w 139 obiektach zlokalizowanych w całym kraju, co generowałoby bardzo duży wydatek, natomiast nie przyniosłaby PAŻP żadnych korzyści. Do końca 2020 roku obowiązywać będzie umowa na serwis pogwarancyjny oraz wsparcie techniczne na dotychczasowych zasadach. W ramach drugiej umowy na usługę podłączania nowych obiektów w 2020 planowane jest podłączenie 7 obiektów. Wymiana całości funkcjonowania systemu byłaby niekorzystna finansowo dla PAŻP, a przede wszystkim mogłaby oddziaływać negatywnie na bezpieczeństwo i ciągłość pracy. Należy również wziąć pod uwagę czas trwania takiej inwestycji. Przy około 139 obiektach w Polsce byłoby to około półtora do dwóch lat, ponieważ wiele obiektów nie może być wyłączonych z eksploatacji na każde zlecenie, z uwagi na warunki atmosferyczne, techniczne czy identyfikację podłączeń. Przy rozpisaniu przetargu nieograniczonego na serwis w 2020 roku firma, która by go wygrała, musiałaby kontaktować się w każdej sprawie z firmą TELBUD w aspekcie technicznym i informatycznym, co mogłoby wpłynąć niekorzystnie na efektywność wykonywanych prac. System SYNDIS monitoruje pracę urządzeń CNS, ale również stan bezpieczeństwa w zakresie systemów obiektowych tj. ochrony przeciwpożarowej, ochrony osób i mienia, klimatyzacji i zasilania energetycznego. Zakres ten nie należy do kompetencji biura właściwego ds. informatyki i techniki. W przyszłości komórka ta planuje monitorować wyłącznie stan pracy urządzeń CNS bez systemów obiektowych. W związku z czym PAŻP będzie analizowała ewentualną możliwość modyfikacji umowy z firmą Telbud, co do zakresu świadczonej usługi. Przedłużenie umowy na dotychczasowych warunkach zapewni czas niezbędny do opracowania koncepcji monitorowania obiektów CNS i systemów obiektowych zgodnie z nowym podziałem kompetencji w PAŻP. Dlatego właśnie wnioskuje się o przedłużenie umowy na 1 rok. W przypadku zmian oprogramowania należałoby stworzyć równoległy system, który z pewnością nie mógłby być przełączony bez utraty ciągłości, kluczowej z punktu widzenia bezpieczeństwa informacji i odpowiedniego funkcjonowania procedur nadzoru. Art. 67 ust. 1 pkt 1 p.z.p. stawia również wymaganie, by dla planowanego zamówienia nie istniało rozsądne rozwiązanie alternatywne lub zastępcze, a brak konkurencji uzasadniający udzielenie zamówienia z wolnej ręki nie może być wynikiem celowego zawężania jego parametrów. Przez rozwiązanie alternatywne (dające możliwość wyboru między dwoma możliwościami) lub zastępcze (inaczej można je określić równoważnym) można rozumieć zaspokojenie potrzeb zamawiającego za pomocą rozwiązań innych, aniżeli określone przez zamawiającego w przedmiocie zamówienia. Analiza tej przesłanki w kontekście celu zamówienia (serwis i wsparcie techniczne dla istniejącego Systemu Monitorowania Urządzeń CNS, z uwzględnieniem wszelkich wymogów dotyczących

oprogramowania) prowadzi do wniosku, iż niemożliwe jest zrealizowanie zamierzenia PAŻP w inny rozsądny, alternatywny lub zastępczy, sposób. Koniecznym byłoby bowiem rozpisanie nowego przetargu na oprogramowanie do obsługi Systemu Monitorowania Urządzeń CNS i wdrożenie nowego, nieznanego pracownikom PAŻP i niesprawdzonego oprogramowania. Żaden inny wykonawca nie mógłby bowiem świadczyć usługi wsparcia technicznego dla istniejącego Systemu Monitorowania Urządzeń CNS, gdyż nie miałby uprawnień do ingerowania w oprogramowanie SYNDIS, pod kontrolą którego działa ww. system. Wdrożenie innego oprogramowania niż program SYNDIS, o ile w ogóle program o podobnych cechach jak SYNDIS byłby na rynku dostępny, skutkowałoby koniecznością: 1) nabycia licencji na nowy program, 2) przeprogramowania Systemu Monitoringu Urządzeń CNS na współpracę z nowym programem, 3) uiszczania dodatkowych opłat za serwis i uaktualnianie nowego oprogramowania, 4) wielokrotnego ograniczania funkcjonalności części obiektów na czas zmiany oprogramowania, które mają wpływ na zachowanie bezpieczeństwa i ciągłości ruchu lotniczego, 5) wdrożenia pracowników PAŻP do korzystania z nowego oprogramowania, a także w naturalny sposób zwiększałoby ryzyko wystąpienia niepożądanych skutków czy awarii w okresie przejściowym zastępowania starego oprogramowania nowym. Nie sposób uznać więc takiego rozwiązania za rozsądne. Drugim z końcowych wymogów dla udzielenia zamówienia z wolnej ręki jest to, by brak konkurencji dla wykonawcy nie był wynikiem celowego zawężania parametrów zamówienia. Jak można rozumieć, ustawodawca chciał uniknąć takiego działania, w którym zamawiający poprzez odpowiednie określanie parametrów planowanego zamówienia doprowadza do tego, iż tylko jeden wykonawca jest w stanie spełnić parametry zamówienia. W planowanym zamówieniu nie zachodzi taka okoliczność. Jakkolwiek by formułować parametry zamówienia, przyjmując główne jego założenia i konieczność działania nowych urządzeń w już istniejącym Systemie Monitorowania Urządzeń CNS, takie zadanie nie jest możliwe do wykonania przez żadnego innego wykonawcę; jedynie TELBUD jest w stanie, z uwagi na posiadanie autorskich praw majątkowych do oprogramowania SYNDIS, do zapewnienia wsparcia technicznego i serwisu systemu, a tym samym do zapewnienia warunków pozwalających PAŻP na wypełnianie jej ustawowych zadań. W celu dywersyfikacji dostawców planowane i realizowane są zadania mające na celu ustandaryzowanie rozwiązań technologicznych w obszarze telekomunikacji. Jest to jednak proces przewidziany na najbliższe lata.